

海啸反应

中国在联合国2004年印度洋海啸反应中所做贡献的评估



联合国驻华系统
2007年1月



海啸反应

中国在联合国2004年印度洋海啸
反应中所做贡献的评估

联合国驻华系统
2007年1月

© 版权所有
联合国系统驻华协调代表办事处，2007年

保留所有权利。本出版物所载信息可自由复制，但需标明出处。

设计: 王钢

前言

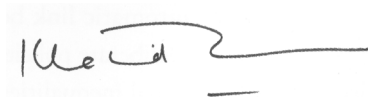
2004年12月印度洋海啸所造成的死亡人数和毁灭性破坏在近代史上其规模是空前的。当地基础设施遭到严重破坏，如何作出应对，情况复杂，又如何满足需求，也同样提出了前所未有的人道主义挑战。

这种罕见的事态需要采取罕见的行动。中国挺身应对挑战：启动了其有史以来最大规模的国际救援行动，提供了超过13亿元人民币的援助，其中包括首次通过联合国提供的1950万美元。

本报告阐述了经由联合国调拨的这笔资金是如何使用的。毫无疑问，在中国的支持下联合国所提供的援助对那些受灾国家确实起到了作用。例如，让80多万印度尼西亚在校儿童能够重返校园，在印度尼西亚、马尔代夫和斯里兰卡收到个人卫生用品的人超过了35万，有大约500吨鱼罐头提供给了斯里兰卡受灾最重的人们，向印度尼西亚、斯里兰卡和塞舌尔提供了700条配有新马达的渔船。

作为一个自身也遭受了自然灾害的国家，在提供援助方面，中国比大多数国家都作了更充分的准备。确实，作为中国为推动一种全球发展合作关系（千年发展目标8）所做贡献的一部分，中国的“十一五”规划明确阐明了其对在这一重要领域内国际合作的承诺。在海啸发生以来的两年中，中国对本地区其他重大灾害都做出了快速反应，比如南亚和印尼的日惹地震等。而且，同样重要的是中国向新成立的联合国中央应急基金捐赠了100万美元，这笔基金的目的是，灾害袭击世界上任何一个地方时能够确保资金到位。

作为国际人道主义团体中的一员，大家都能从我们如何应对每一次灾害中汲取教训，并将其用于进一步提高我们的工作，这一点至关重要。中国政府已经表明了自己乐意这样做，并积极参与了2006年年底召开的有关海啸紧急救援问题中国—联合国共同评估会议。本报告是那次会后续行动的一个重要组成部分。它为今后联合国与中国之间的人道主义合作提出了一些具体建议。我希望这份报告能够使联合国与中国进一步加强他们的合作关系，并能够为进一步或许是增加今后几年中经由联合国渠道提供的中国人道主义和发展援助的数量打下基础。



马和励

联合国系统驻华协调代表

目录

一、执行概要	6
二、中国的贡献：所取得的成果	10
三、对所获经验和教训的评估	14
四、结论与建议	22
附件一：所获成果：单位逐级报告	25
附件二：信息来源	42
附件三：会见人员名单	43

—

执行概要

一、执行概要

背景

在灾难性的2004年12月印度洋海啸之后，中华人民共和国提供了其有史以来最大规模的人道主义援助，其中包括1,950万美元（其中1,350万美元为以货代款，600万美元为现金）划拨给了联合国的10个机构。这标志着中国政府首次通过与多边机构接触来调拨紧急救灾援助物资和资金。

代表中国政府的外交部和联合国系统驻华协调代表办事处于2006年10月共同组织的印度洋海啸紧急援助回顾研讨会，委托本报告来总结联合国各机构所取得的成果、教训以及建议，以便加强今后的合作与援助。

所获成果

几乎所有中国通过联合国提供的援助现在都已经到了预期的受益人手中。虽然有人会期望中国的现金捐助能够在直接救助阶段产生重要影响，但是以货代款的捐助却在更长期的恢复阶段做出了有益的贡献。

中国的现金捐助是整个现金捐助的重要组成部分，现金捐助所获成果的例子包括：为因海啸而造成无家可归的估计约100万人迅速恢复了供水和卫生设施；降低了卫生风险，并在海啸刚刚结束的那段时间内成功地抑制了疾病的暴发；在永久性卫生机构恢复之前的过渡期，提供了移动紧急卫生队和35万多件个人卫生用品。

通过中国的以货代款捐助所获成果范例包括：在2005/2006学年第二学期开学之前，完全承包了印度尼西亚和尼亚斯省学校对儿童的供应；从2005年9月起，向超过25万斯里兰卡人发放了罐头食品；2006年为渔船提供了基本设备；截止到2006年11月，提供了从救护车到磅秤范围广泛的各类卫生设备。

唯独还没有得到全面落实的援助部分是：由于联合国难民事务高级专员署从其他来源处已获得足够资金，中国承诺给难民薯的50万美元没有最终拨付；通过联合国人口活动基金会的以货代款捐助，这些捐助无法为开始预期的接收人接受，现在已经重新分配到别处；通过世界粮食计划署的少部分以货代款食品援助，这些援助品目前仍保留在斯里兰卡，有待分发。

第7-8页上的图表展示了由中国资助提供的物品和服务的一个概貌，附件一提供了详细的单位逐级报告。

吸取的教训

海啸反应证实了以前人道主义反应中所吸取到的教训，但是也得出了一些新的结论。特别是：

- 各国都有联合国系统的机构，它的每一个人道主义部门中有经验丰富的工作人员，与驻在国和当地政府以及非政府组织和民间社团保持着关系，它有能力进行有效、全面和多部门策划、协调、执行、监督、评估和宣传，因此，联合国系统在反应中有一种巨大的“领先优势”。另外，联合国系统还积累有以前在受灾国转包的经验。
- 最有效的现金捐助是：被迅速分配的、没有被国家或部门附加什么条件限制或指定款项用途的；报表规定的最低标准、可以与其他资金一起使用的现金捐助，以及那些灵活掌握（同意通过修改预算或延长计划而无不适当的拖延和讨论）的现金捐助。特别是，由于有了大量可以集中使用的、没有指定用途的现金捐助资金，经常困扰人道主义工作的救灾阶段和恢复阶段之间的间隔基本上没有了。
- 一些捐赠方所提供的以货代款援助也提出了挑战。也就是说，许多以货代款捐助在拨款、适应性、质量和成本效益这些经常受到批评的方面口碑相对比较好。不过，由于接收方在接受以货代款捐赠方面提出一些条件，并用很长时间来决定接受哪种以货代款捐助，在采购及其质量控制程序上也花费大量时间，所以就初期的救助来说，很少有以货代款捐助是按时到达的。由于经常出现这种情况，所以以货代款的交付也往往会导致运货、卸货、处理和贮存的高成本。
- 在那些不得不改变计划并要重新确认受益人名单的地方，会发生延迟交付，导致处理救助成本高昂。接收方对于他们将要接收的援助的种类和时间未能得到及时通知，或者通知不具体，接收方就更难于规划他们的恢复工作，有时可能会出现信任危机。
- 面对如此规模的自然灾害，普遍缺少有经验和技能/语言才能人员的情况，国际社会很难快速动员起具备这种能力的国家或国际工作人员。
- 进入受灾地区要受到基础设施和安全两方面的制约，监督和评估总是像通常所预计的那样严峻。发展援助数据库极大地增强了对资金分配情况的跟踪，但是还有待进一步完善这一有用工具。

建议

本报告提出了一些重要建议，有些建议总体上与今后的国际反应有关，有些则与中国政府和联合国驻华系统有关。对中国的重要建议如下：

- 提高中国政府与联合国之间交流渠道的工作效率。报告认为可以更好地利用联合国驻华机构在灾害领域的协调机构——联合国灾害管理工作队来促进今后紧急事件方面的合作。报告建议对于今后所有中国方面做出的承诺，联合国灾害管理工作队都可以负责帮助信息传递、财务跟踪、会议筹备、指导和后续行动以及进行监督和评估。它还可以确保中国政府接收到来自中国捐助的各联合国机构定期的和标准化的最新信息/计划报告（包括财务数字）；
- 继续允许中国的现金捐助与其他捐赠国的资金集中使用，这样可以使效益、速度和灵活性达到最大化；
- 保证让每笔小额现金捐助都能足够支付任何与以货代款捐助相关的所有费用；
- 制定一项待命安排或谅解备忘录，以便确定明确的通过联合国系统分配中国资金的程序；
- 通过北京联合国跨机构采购工作小组，扩大联合国在中国招标和采购方面的合作；
- 为了简化采购程序并在应急反应时迅速调拨急需的供应品，要制定一份经常需要而中国货源充足的紧急物品清单；
- 制定并保存一份中国专家花名册，以用于联合国机构快速动员短期、中期和长期的派出行动。报告认为联合国灾害管理工作队可以协助中国政府挑选合格的候选人并在应急反应时适应需要和具备专业技术；
- 简化并加快对联合国驻华机构提供便利的紧急飞行空中交通权的授权程序，以便快速做出反应以及物品和服务的交付更加快捷；
- 不仅在灾害期间，该地区内的救援国家平时也要完善早期预警和监视系统，要制定应急方案，并且要构建预防和反应能力，特别要为在救灾和重建工作中的专家提供与其他国家进行交流的便利，以便分享预防和处理自然灾害的经验。

二

中国的贡献：所取得的成果

二、中国的贡献：所取得的成果

中国对受海啸影响国家多边援助概观

联合国机构	以美元计算的中国捐助价值		对象国	目标	主要交付信息	到2006年月10月底为止的主要影响
	以货代款	现金				
联合国儿童基金会	550万	100万	印尼（以货代款）所有受灾国家（现金）	从救灾到恢复的整个过渡期向海啸幸存儿童和妇女提供紧急救助	863,511件学校用具（印尼）、饮用水和卫生用品，培训和知识普及活动，对卫生中心和学校的支持	支持印尼的“重返校园”计划 支持大多数受灾国家内的重要饮用水和卫生设施、学校及卫生中心的重建工作
世界卫生组织	450万	100万	印尼、马尔代夫、缅甸和斯里兰卡	支持国家卫生当局保护受灾害和恢复过程中影响的易感人群的健康	医疗设备，安装服务，培训	支持受灾社区的紧急救助和卫生设施及服务的恢复
联合国粮农组织	160万	40万	印尼、马尔代夫和塞舌尔	使最脆弱的渔业团体能够恢复渔业活动	726 台新的船用发动机、附件设备、培训	支持恢复和提高以渔业为基础的生计
联合国人口基金	50万	100万	印尼、马尔代夫和斯里兰卡	为重建生殖卫生服务和对易感人群特别是妇女的保护而提供捐助	医疗设备和供应品，37万5千件个人卫生用具，培训，信息宣传活动，评估	支持恢复和提高生殖卫生服务，预防基于性别差异的暴力行为并提供心理支持

联合国开发计划署		100万	印尼、马尔代夫、斯里兰卡和泰国	通过南南信托基金的国家机构和机构间倡议与地区灾害恢复与重建计划进行补充支援	小额拨款，培训讲习班，技术支持	支援当地社团的建设能力和他们生计复苏
世界粮食计划署	40万	60万	斯里兰卡	防止弱势群体营养状况进一步恶化并在他们的恢复方面予以支持	489吨鱼罐头	为降低营养不良和在幸存社团中潜在暴发疾病的风险而进行捐助
联合国环境规划署		50万	印尼、马尔代夫和斯里兰卡	提高建设能力和支援活动的技能	技术支持	捐助给应对海啸灾害的能力建设和技术支持（设计示范性生态住宅和生态友好型渔村，审查环境影响评估指南）
联合国人道主义事务协调办公室	50万					
联合国人居署		50万	马尔代夫	对两个岛上的住宅进行修葺和重建	为岛屿社区拨款和提出技术建议	167栋住宅的修葺和2栋的重建工作或是已经完成或是正在进行中
联合国难民事务高级专员署	50万		由于联合国难民事务高级专员署已从其他来源得到充足资金，中国承诺的资金未最终支付。			

三

对所获经验和教训的评估

三、对所获经验和教训的评估

下列调查结果是以参与管理中国向海啸反应捐助的联合国机构的谈话为基础的。此外，为2006年10月下旬举行这次评估会议所准备的报告以及各机构本身或海啸评估联合小组¹进行评估任务的成果也被一并加以考虑并归纳到这一章节。

运作

大多数运作都是由各联合国机构的总部、驻地区和受海啸影响国家代表处管理的。除了负责在中国进行以货代款物品采购的世界粮食计划署和联合国儿童基金会以外，其他联合国驻中国各代表处都没有直接参与管理中国的捐助。与许多国际非政府组织不同，联合国各机构从一开始就与受影响国的中央政府和当地社团密切合作。与此同时，在他们的各自专业领域确保技术和运作得到监督。这种合作保证了所交付的物品以实际需要为基础并符合国家标准。有些活动还是由当地的合作伙伴直接实施的，作为联合国人口基金作出反应的一部分，印度尼西亚就是这种情况。

多亏中国政府的迅速支付和灵活性，联合国各机构的运作并没有因迟缓的反应和有时捐赠方提出的苛刻条件受到影响，比如对对象国的各种限制以及信息、时间范围的约束、独特的标准化建议和报告格式（除了对各执行机构来说消耗时间之外，这也导致了资金跟踪的复杂性）、对项目扩展和修改预算（由于需求和外部因素的快速变化，这些都是不可预计的）的延期答复和/或拒绝，等等。已经形成国家部门计划的集中机制和共同项目与单一的项目方法相比有几种优势：1）能够在分发、受益人的选择与协调和物流过程中形成规模经济；2）可以使采购活动协调得更好；3）通过让捐赠方与同一计划内的其他捐赠方和资金共同参与几项活动，为捐赠方提供更多的透明度；4）减少了与其他项目的重叠；5）可以更好地管理和协调项目。

此外，大多数联合国机构都报告与中国相应机构有良好的合作。一些良好合作的范例：通过世界粮食计划署替换在中国采购后而到斯里兰卡分发的破损鱼罐头，中国不反对扩展粮农组织在印尼、马尔代夫和塞舌尔实施的项目以及利用联合国儿童基金会以货代款分配的剩余资金在印尼购买额外的学校用具（通过联合国儿童基金会驻华代表处）的建议。

大多数人道主义援助情况大致相似，所以在全面管理和实施捐助过程中，联合国各机构都各自遇到了某些困难和挑战。首先，大多数联合国机构都报告说，能够及时动员数量充足的、了解相当背景和掌握语言技巧的有经验的工作人员（国家的和国际的）是极其困难的。安全问题和损毁的基础设施问题也同样限制了人道主义服务在偏僻地区的快速展开。另外，海啸造成了许多一直在帮助执行紧急营救行动和领导恢复工作的人员死亡。

受灾国家和地区在能力上的固有弱点² 以及联合国执行伙伴的有限能力和他们结构上的变化是又一主要制约。而且，斯里兰卡和印尼正在暴发的武装冲突，海啸之后3个月亚齐（印尼）发生的第二次地震，复杂的程序、决策（包括对受益人的选择和场所选定）的政治化和集权化以及对一些受灾国家中某些领导人廉正的担忧也都阻碍了救援和重建行动。

1 海啸评估联合小组在2004年12月26日海啸之后成立于2005年2月。它的主要目的是要向包括16家捐赠方、联合国各机构和国际非政府组织在内的捐赠和接收公众提供说明。它的策略和程序由一个核心管理小组管理，该小组组长由人道主义事务协调办公室的评估部门担任。海啸评估联合小组到目前为止已经完成了5项专题评估，涉及深入的国家个案研究、受益人调查和与利益相关者的广泛磋商。

2 即使在海啸之前的状况下，当地的能力也不足以处理庞大的恢复工作。

鉴于灾害的范围和规模，确定受益人也是很麻烦和困难的。另外，缺少对海啸受灾群众的全面登记，包括性别数据，导致了最终受益人的鉴别和确认成了一种很长的过程。对土地拥有者鉴别的过程，也延误了动员所需的援助。

媒体的空前关注和资金的快速流入使行动时间变得有限。并由于到访者的不断增多而加剧了混乱，也给联合国工作人员、地方当局和军队增加了额外负担。

最后，从救灾到恢复和重建的复杂过渡导致需要同时利用不同的时间范围、策略、方法和行动手段对好几项计划进行快速准备、更新、协调和监督。另外，最初计划的恢复和重建期是远远不够的。

交付

尽管联合国各机构投入了相当的时间和资源来确保计划中的捐款富有成效和高效率地交付，但交付过程被一些限制所阻碍和放缓。

由于要进行磋商的利益相关者（位于不同的地方并且为不同的实体工作）数量很大以及每个接收国在接受一笔以货代款捐献之前所提条件的多样性，因此，物品的选择非常复杂麻烦。世界卫生组织的报告称，由于受灾国家收到的资金数额巨大，各国政府能够决定具体的以货代款捐助支付的需求之前花费了大量时间。

由于中国捐赠的许多以货代款捐助推迟交付，采购过程过长，使得这种情况加剧。一些设备需要非常详细的技术说明书，准备和批准这些东西是相当费时的。这些要求给选择合适的供应商带来了困难，这些供应商要能够迅速交付全部要求的带有正确技术说明书的物品（包括备件）。在反应方面，预装质量控制和检验物品方面花费时间太多。

虽然交付后损失的百分比很小，但某些设备的包装质量并不能与紧急背景相适应。例如，一些中国生产的通过世界粮食计划署在斯里兰卡交付的拉环罐头，被认定有破损并且不能消费（136吨鱼罐头在到达科伦坡时被损坏，据报告在拉环开启系统方面存在质量问题）。

由于不安全、基础设施被毁、天气恶劣和涉及的受灾国家众多等原因，难以进入目的地，使得交货进一步受阻。要在不同地点交付的设备和供应品的数量品种繁多，也在物流方面提出了相当大的挑战。

有效性

每一个受灾国都有联合国机构，因此能够在灾害袭击后立即向受灾地区派送早期援助。确保幸存者能够有充分的机会得到食品、栖身之所和卫生医疗的大规模救助工作被认为有助于制止诸如暴发疾病和饥饿等进一步灾难的发生。有效的救援工作为受灾群众提供了安全保障，而这种安全保障是他们开始制订恢复工作计划所必需的。与其他紧急事件相比，大量的资金可以加快最初恢复活动以及创新实践，包括更广泛地使用现金赠款（对于这笔赠款中国是通过由联合国开发计划署管理的南南信托基金捐助的）以及相对于其他紧急事件更好地解决性别和心理问题（对此中国是通过对联合国人口基金和联合国儿童基金会的支持来提供帮助的）。

主要由于有了非指定用途的公众募集资金和灵活的捐赠机制（中国就是这种情况），灾害出现时通常存在的救助与恢复之间的时间差得以避免。联合国各机构发起了以分发资产的形式来为恢复生计提供早期支援，比如小型捕鱼设备（包括中国通过驻印尼和马尔代夫的联合国粮农组织交付的726台新的船用马达），比如食品换工作（对此，中国是通过驻斯里兰卡的世界粮食计划署分发鱼罐头来捐助的），再比如向当地团体提供赠款（部分是中国通过联合国开发计划署提供资金）。

在几个月之内，就有了明显的恢复迹象。在所有国家，由于设备（包括由驻印尼的联合国儿童基金会交付的中国制造和资助的863,511件学校用具）和卫生设施及服务部分得到恢复，并在一些情况下得到很大改善（对此，中国通过其对世界卫生组织和联合国人口基金的支持而为生殖健康做出了贡献），因此儿童都很快重返了校园。

此外，海啸反应的整体效益也要归功于联合国各机构所推广的良好做法。通过联合国各机构与各国/当地政府、非政府组织和私营部门先前业已存在的关系，持续的合作关系有助于有效快捷的反应，是可持续的基础。考虑到敏感的背景问题，尊重民族/当地习俗、宗教信仰和重建标准，尽可能让受益人直接参与规划和决策机制³，这对于支持国家拥有援助计划的所有权来说特别重要。一些联合国机构也为负责直接实施救灾/恢复活动，负责财务管理与解释说明的政府相关部门和非政府组织，在必要时提供分包合同的优先权。

国家和当地的能力建设在反应的初期阶段就开始实施，这包括制定大量的培训计划和地区、国家和当地各级的研讨会。在中国对这类活动的主要捐助中，值得一提的是2006年6月由粮农组织在马尔代夫组织的培训（对23位受益人进行了关于高效冷冻集装箱的使用和维护的培训）。此外，中国还为两位马尔代夫政府工作人员提供了鱼群探测器的操作和维护培训（这次培训预计2006年10月在南京举办，费用由中国承担）。由联合国人口基金为印尼生殖健康工作人员、社区教育工作者和宗教领袖举办的培训会议以及由中国通过联合国开发计划署进行捐助的南南信托基金资助的同样倡议活动在灾害恢复过程中（包括为了给大多数受灾群众增加创收机会而进行的各种技能培训和知识讲习班）都是必不可少的。

通过现金和以货代款援助，继续努力帮助较贫困的和边缘人群，主要是直接针对妇女、国内流离失所人员和那些生计被灾害严重损坏的弱势群体。通过提供食品（世界粮食计划署分发的中国制造的鱼罐头使包括斯里兰卡15万国内流离失所人员在内的众多人员受益）、救灾供应品和为妇女、女童、孤儿和其他社会边缘人群提供心理支持（在印尼、马尔代夫和斯里兰卡由联合国人口基金监督），把救助行动具体化。另外，培训和知识宣传活动（主要是由联合国人口基金、联合国开发计划署和联合国儿童基金会发起的）和在联合国开发计划署和联合国人口基金帮助下由受灾团体直接实施的小额现金赠款使妇女社交中心得以建成，其中包括提供培训材料，建成了一个自助餐厅和膳宿区以提高她们的收入和创造就业机会。

尽管取得了这些成功，但是反应的效果受到一系列挑战的影响，这些挑战并不总是可以预见或易处理的。缺少早期预警系统和缺少对这类巨大灾害的预防是首要难题。受灾国家所固有的限制，包括受灾现场缺少一些设备的安全标准。例如，曾注意到遭受海啸灾害国家的许多渔船并不符合安全标准。经常报告海上有涉及生命损失的事故。在许多事例中，发现在这类不幸事故中一个重要因素就是不遵守安全标准和程序。针对这种情况，通过粮农组织在3个受

3 此外还包括将要分发物品的性质和类型，以及必要时需要进行的调整。关于这种参与方法，驻印尼的联合国人口基金的经验是非常成功的。。

灾国家分发的中国以货代款捐助的船用发动机大受欢迎。当地的专门技术和治理重要生计资源⁴重建的规章制度也在流失。

国家和国际工作人员中重要人力资源调整也影响了援助的顺利实施，从而导致了人力资源成本的增加，比如培训新任命人员所需的额外时间和金钱，以及制度、操作和技术储备的丢失。

延期交付和迅速改变需求是实施机构需要加以考虑的额外负担，为确保那些最需要的人亲手收到捐款，这些机构被迫定期修改分发计划和与当地团体重新确认受益人。

其他的困难包括缺少简要的用户易掌握的指南，指南应包含灾害反应和健康、饮用水、卫生以及教育设施的重建在内所有重要领域的恢复问题。

效益

大多数联合国行动一直都是有全球成本效益的，从而得以在这样一种挑战情况下最好地利用现有的人力、物资、物流和财政资源。

然而，效益却被一系列导致时间和金钱损失的因素降低了，如果处理得当，这些时间和金钱是可以用来实施额外援助的。这包括船运（空运、燃料，等等）的高成本、装卸费，搬运和仓储费以及人道主义工作者的交通费，还有给偏远和不安全地区的捐款等。

大量的时间还被花在了行政（包括长时间的结关、质量控制/检查和证明程序）和财政问题上，这样就限制了可用于协调、计划、监督、报告和与重要利益相关者进行联络的时间。

协调

像发生的人道主义危机一样，为了帮助协调救灾和恢复工作，通过联合国系统驻地协调代表，联合国与各国官员、国际人道主义机构、当地非政府组织、中央统计局和私营部门进行了密切合作。人道主义事务协调办公室在确保所有国际合作伙伴与国际（特别是纽约和日内瓦）、地区、国家、区和分区各级政府之间的团结一致过程中发挥了重要作用。每一个联合国机构都参与了不同层次的定期协调会议，他们中的许多人都一直在负责协调他们各自专业领域和介入地区内所进行的全部行动。这次反应中的一种创新就是在印尼的班达亚齐设立了一个负责恢复协调的联合国代表处，随着工作从救灾转向恢复，代表处担当起协调的角色。

通过集中共用资源，利用一种多家捐赠信托基金增强了捐赠者的协调，就像新的基金跟踪机制所做的那样，比如联合国开发计划署开发的发展援助数据库，这个数据库能使援助中的任何空白更容易被发现。

不过，协调工作在印尼和斯里兰卡这样一些国家遭到了因地域延伸和灾后没有经验的新国际非政府组织的激增而导致的破碎反应，从而受到损害，这样就造成了人道主义救援者过多集中和救灾行动人员中的一种竞争。随着充裕的资金被迅速花掉，在各次协调会议上这些新的行动人员中的许多人并没有分享到他们应了解的信息，而且被报告说他们表现很差。此外，许多组织把他们的授权扩展到了能力之外的区域，而且不遵守行动守则和道德标准。来自资深协调员的另一种

4 除此还包括小型渔船，这是目前状况所造成的（比如，海啸后的船只不适于海上作业）。

抱怨是在协调员会议过程中，在讨论重要问题时那些新行动人员中缺少一致意见。

虽然救灾援助对于强大的国家政府是有好处的，但当地政府内部缺少有效的协调机制和能力是另外一种限制。

监督

大多数联合国机构都利用不同的工具，比如以成果和业绩指标为基础的合乎逻辑的框架，尽他们的最大努力来保证对已支付资金和已交付捐款的适当监管。

为了监督捐款的分发以保证捐款到达正确目标组织手中，并被最终受益人恰当使用，联合国机构也做了一些努力。例如，联合国儿童基金会与区政府、家庭和末端监督系统中扮演主要角色的社区的密切合作，认真监督了印尼的学校用具分发情况。在马尔代夫，渔业、农业和矿产资源部与粮农组织之间的适当安排可以在中国援建项目的寿命期内对其进行共同持续监督。这种安排让政府在援助结束时（2006年9月下旬），因项目交付物品百分比很高，得出了很满意的结论。

不过，有效的监督和评估实践并不总是可行的。特别是，缺少有经验的工作人员和缺少时间及资金，而且进入偏远地区很困难且不安全，这些都是监督资金和物品发放的障碍。

问责

为确保问责和透明度，联合国各机构为每个捐赠者和受灾国⁵ 准备并散发了定期的有关已经完成的各种活动和所获成果以及正在进行中及计划中的各种活动和相关财政状况的更新材料^{6 7} 和简报，并发布了计划⁸ 和评估报告，这些都是由独立顾问⁹ 准备的，而且在活动结束后提交了最终报告。像粮农组织这样的一些联合国机构，还在他们自己的网站上提供了包括财政数据在内的相关信息。联合国审计机构也根据他们的授权开展了行动。

另外，比如上面提到的发展援助数据库这样新推荐的跟踪系统使政府和捐助国能够更方便核

5 参见由联合国粮农组织准备的印度尼西亚现状报告，并通过下列网址：ftp://ftp.fao.org/FI/DOCUMENT/tsunamis_05/indonesia/latestFAOAgencyReport/FAOAgencyReport-Indonesia.pdf；可以得到有关受到联合国粮农组织援助的其他海啸受灾国家的相同报告。

6 驻印尼的联合国人口基金会在项目寿命期向包括中国在内的所有相关捐助者发送了月报告。

7 联合国儿童基金会在它的公开网站上与大家共同分享财政和成果报告，并通过联合国人道主义事务协调办公室的全球网站提供月财政更新材料。

8 此外，还包括一份名为“联合国人口基金会对印度洋海啸反应更新材料-一年更新材料”、一份题目为“一年后的海啸幸存者”的工作报告，内容与联合国开发计划署2005年帮助恢复与重建工作有关，及一份题目为“中国与世界粮食计划署：反饥饿中的合作伙伴”的小册子，内容是关于中国为海啸受害者向世界粮食计划署捐款事宜。

9 此外，还包括一份名称为“联合国儿童基金会对2004年印度洋海啸灾害反应的评估（紧急和最初恢复阶段）”和“世界粮食计划署对印度洋海啸反应‘实时’评估全面报告”的独立评估综合报告，内容是关于联合国儿童基金会的反应。

实资金是否按计划使用。这是一种颇有价值的优势，联合国已经和其他合作伙伴进行了比较，在系统化和协调一致的状态下，他们也许不用占用资源或基础设施就能提供报告和数据。

尽管为了确保问责而进行了投资，但是信息并不总是很及时，而这又影响到了受灾人口恰当规划他们重建活动的的能力。例如，为了让海啸受害者了解有关他们自己未来计划和生计的决策，应该以一种及时的方式通知他们将住在何处，以及他们将得到什么样的援助，这一点是至关重要的。由于不能提供这种信息，有时就导致了对提供援助者和国家当局的不信任。

承认

受海啸袭击国家的国家当局向中国政府和联合国系统正式转达了感谢。例如，斯里兰卡财政部代表斯里兰卡政府感谢中国政府和世界粮食计划署所提供的援助，并称海啸受灾人口是斯里兰卡国内最贫穷的，而中国的捐助帮助了“贫穷中最贫穷的。”另外，世界卫生组织和受灾国的卫生部向中国政府发出了好几封感谢信。关于中国对斯里兰卡的捐赠，世界粮食计划署执行干事的评论¹⁰ 则是这种赞誉的另一种强烈标志。

10 “这种慷慨和及时的援助证明了中国与仍在奋力从极度灾害中恢复过的亚洲伙伴国家的强烈团结意识。”

四

结论与建议

四、结论与建议

在上述经验的基础上，为了增强社区、国家和国际各级的灾害反应能力，也为了加强联合国与中国的合作，提出了一系列的结论和建议。这些结论和建议如下：

自然灾害的预防

虽然取得了重大成就，为确保有效的灾害预防，还要更加努力。为此目的，对于国际社会来说，要继续支持受海啸影响以及其他有灾害倾向的区域/国家建立区域、国家和当地各级早期预警和监视系统，这一点非常重要。联合国也应在对如生殖卫生医疗、饮水、食品、教育、农业、林业、渔业和环境等各个领域的风险识别和脆弱性评估的基础上，帮助各国仔细制订应急计划，例如，灾害预防和应急管理计划。这将使受灾地区在今后的灾害中能够更快地动员各种资源。为了有效，这种计划必须定期更新和进行模拟演练。为了保证受灾群体定期和适当地被告之有关恢复的进展以及短、中、长期的计划内活动，要特别注意应急计划中的信息管理。

应鼓励国际社会，特别是那些在灾害预防管理和反应管理方面示范能力的国家和人道主义组织，为受海啸影响以及其他有灾害倾向的区域/国家的能力建设进行捐助。这包括通过举办定期培训和复习进修会进行能力建设，和提出与安全标准和程序相关的国家立法的政策建议。此外，通过包括媒体报道在内的教育、信息和交流，进一步提高关于自然灾害的宣传和公众意识，这是非常重要的。这还应该包括在国家当局中、在人道主义工作者中以及在很可能会参与今后灾害反应的军队中提高认识。

除此之外，为了共享有关潜在风险的信息，保证在所有利益相关者中对灾害预防计划和策略的协调一致，要组织定期的国内紧急事件前的协调会议，这是非常必要的。这同样包括需要对联合国、国际红十字会和有灾害倾向的国家当局之间众多重复和竞争机制进行精简，使之成为一个单独的、有权威的联合援助机制。

在人力资源领域，编制和定期更新一份专家花名册是至关重要的，这些专家有国际的、区域的和国内的，他们可以被迅速动员起来进行自然灾害反应。在学习更多有关有灾害倾向国家的当地文化和传统方面，还应该投入更多的时间和资源。

为了辨别人道主义机构是否符合特殊领域的专业标准要求，强烈建议帮助有灾害倾向的国家和其他有关国家建立一种注册和认证系统。

自然灾害反应

自然灾害预防的结果并不总是有效反应。在此方面，提出了好几条增进今后灾害反应效果的建议，其中包括更好的协调和问责。

在反应的初期阶段，还要努力传播有关联合国现有公共服务的信息，解释他们如何才能补充现有能力和如何才能对机构要求做出更快反应。正像在本报告中所强调的那样，与国家、地方政府、以及当地社区和专家合作，找出适合并能够支撑当地的解决方案，并且确保国家/当地技术能力建设在反应初期就开始，这是非常重要的。要在分发之后的监督方面投入更多的时间和资源，以确保捐款到达正确目标手中并被最终受益人适当使用。最后，一旦政府对国家和省级恢复进程

的所有权足够强大了，那么像联合国这样执行机构的资源就应该转移到战略规划、政策、宣传、质量控制和协调方面，而不是直接实施项目，这是应遵守的最根本原则。

关于协调方面，用于人道主义援助的资金应该与政府对口部门、捐赠者以及其他机构充分协调，以避免重复工作。在反应初期阶段，国家和当地合作伙伴，包括民间和军队人道主义工作人员，都要参与到协调系统中来。联合国目前正在进行内部改革，改革的的目的之一就是简化和协调联合国所有机构的采购、招募、报告和安全程序。作为改革的一项成果，预计联合国与主要合作伙伴以及捐赠者的协调将有所改善。这应该能让各级协调内部有更多报告与决策的一致责任，这样就避免了在微观管理和数据采集上花费时间。机构间常设委员会下面的一个更集中化的协调结构可能也是改善未来反应协调的一种合适选项。

信息管理系统还需要进一步加强，特别是在财政跟踪和报告方面，以及在使用用户友好型格式和适当语言方面。为了达到这个目的，应进一步开发像发展援助数据库这样的资金数据库。也鼓励各实施机构对发给捐赠者和接收国的报告增加次数并改进质量。这有助于通过因特网（包括联合国各机构总部、地区和驻在国代表处的网站）扩大报告（特别是那些关于捐赠者提供资金使用情况和所获成果的报告）的发行。此外，应鼓励受灾人群向捐赠者提供他们本身关于反应质量的反馈意见。

在监督和评估方面，还要做进一步的努力，改进分发后的监督和所获成果的重点数据采集，而非仅仅是在捐款交付方面。尽管存在时间和资金方面的限制，为了对最初目标所取得的进展进行评定，如果需要还要对目标、战略、受益人和将要进行交付的资金进行调整，应更经常地组织对反应中期和/或现场联合评估。在救灾和恢复行动完成后，要确保所吸取到的教训和建议都有充分的文件证明，并且要以适当语言呈送包括最终受益人在内的主要利益相关者，这一点也非常重要。

资助

海啸的财政反应强调了目前人道主义危机资助系统的长处和弱点两个方面。为了提高未来反应的效益和效率，鼓励捐赠群体继续将捐助与其他捐赠的资金放在一起使用。当一场新的危机在这个地区（这次海啸3个月后发生的影响印尼的尼亚斯地震就是这种情况）或全球发生时，为了重新分配资金和必需品，这个共用系统会允许有必要的灵活性。在进行以货代款捐赠时，捐赠者应该确保他们的现金捐助至少足够让分发和监督捐赠者直接提供的捐款得以顺利而有效的进行。

此外，鼓励捐赠者在人道主义反应以及灾害反应中优先使用一种多边方式。联合国系统的相对优势是多种多样的：在每一个重要领域都有有经验的工作人员出现在现场，与国家政府和非政府组织以及当地合作伙伴事先就存在的关系、保证效果、综合及多部门策划、协调、执行、监督、评估、宣传和在每次发生紧急情况时保护大多受灾群众的能力。通过多边捐助，捐赠者将获得可见性和透明度/问责，这有助于减少信任风险，这一点也要给予高度重视。

联合国与中国之间的合作

中国作为一个刚刚崭露头角的自然灾害捐赠者，与像联合国这样的多边伙伴的合作在今后几年可以大大加强。在这种情况下，有好几个提高现有和未来联合国与中国联合灾害反应能力的机会。驻中国的联合国灾害管理工作队作为联合国灾害协调机构，可以被更好地用来促进中国与联

合之间在未来灾害反应和人道主义援助方面的合作。

一种牢固的合作伙伴关系需要有很好的协调。因此，建议通过建立一个联合国与中国之间的事务沟通的主要平台来简化中国政府与联合国各机构之间的交流渠道。对于今后中国所做的任何承诺，都可以请联合国灾害管理工作队负责为信息¹¹ 传播、财政跟踪¹²、会议准备、管理和后续行动提供便利以及进行监督和评估。

联合国灾害管理工作队还可以保证中国政府从每个接收中国捐助的联合国机构那里收到定期的和标准化的最新进展报告，包括财政数字。通过收集联合国各机构提供的所有报告并将他们汇编成一份统一的报告，联合国灾害处理小组可以让这一过程更加便利，从而避免各种不同来源信息的泛滥，各种信息来源并不总是使同样的报告格式。

联合国各机构和中国还可以通过达成一项待命协定或是谅解备忘录而从中受益，其目的是为了在管理中国向联合国系统提供的任何资金过程中制定明确的程序。目标将是把紧急救援标准化和系统化，并最充分地使用可能的中国与联合国资源。对于联合国灾害管理工作队来说，为了在中国招标和采购的问题上增进协调与合作，与北京联合国机构间采购工作组保持密切联系是非常明智的。

为了更好地利用中国的资源和能力，建议联合国与中国制定一份事先确认的和经常需要的紧急物品清单，这些物品在中国普遍存在，比如帐篷、毯子、防水油布/塑料布、厨房用品和其他家庭用品、用杀虫剂处理过的蚊帐、简便油桶、衣服、卫生用品、学校用品、娱乐用品，而且今后还会有疫苗、抗疟药、卫生用品和生殖健康用品以及其他医疗药品。这将有助于简化采购程序并可以使许多所需供应品在紧急反应时快速调度。

另外，为了使反应以及物品与服务的交付更迅速，对为联合国驻华机构提供便利的紧急飞行授予空中交通权的程序进行简化和加快速度问题，也要加以考虑。由于好几个政府行政部门和机构目前都需要参与处理此类要求。因此，这是一个很重要的问题。

在人力资源管理领域，建议制订并保存一份中国专家花名册，以便联合国各机构迅速动员他们短期、中期和长期前往现场。为了这个目的，联合国机构间小组也可以为灾害救助和恢复中的中国专家提供交流的便利，以便让他们分享在自然灾害预防和管理中所得到的经验和教训。

11 包括诸如联合国各机构向他们的对等部所提出的与重新分配资金和/或延长中国捐助的相关要求。

12 包括每个垂直部要转给联合国各机构的资金，以及每个联合国相关机构支付的开支。

取得的成果：机构逐级报告



联合国儿童基金会经联合国大会授权宣传保护儿童权利，以帮助满足他们的基本需求，并扩大他们发挥全面潜能的机会。该机构受儿童权利公约指导，并力求把儿童权利确立为处理儿童行为的永久性道德准则和国际标准。儿童的生存、保护和发展是普遍发展的需要，这种需要是人类进步不可缺少的。

背景

在海啸日内瓦认捐会议（2005年1月12日）上，中国政府向联合国儿童基金会承诺，为了向受灾国家提供支援，决定捐出总数为100万美元的现金和550万美元的以货代款捐助。

在联合国儿童基金会与商务部之间进行磋商后，并且在受灾最严重国家需要的基础上，达成了下面有关资金使用的协议：利用以货代款捐助向亚齐和尼亚斯（印尼）儿童发放学校用品；在主题为“饮水与环境卫生”的人道主义援助框架内，现金捐款的使用。

中国捐赠的目的是向海啸中幸存下来的妇女和儿童以及从救助到恢复的整个过渡期提供紧急援助。

主要活动与成果

与其他捐赠者的资金共同使用的现金捐赠为重要饮用水和卫生设施的建设做出了贡献。这些设施比如有安全供水站和医疗单位，包括在难民营分发纯净水和提供卫生设施（公共厕所、洗澡堂、除污设备）。另外，中国的援助为支援卫生中心和学校（包括维修）、培训和知识宣传活动做出了贡献。尽管有严重的限制，还是在很大程度上满足了估计约为100万无家可归人员恢复使用饮用水和服务需要，这是一个巨大挑战，其中很大一部分是中国捐助的支持。

利用以货代款捐助支持了印尼的“重返校园”计划。尽管一些最初采购受到了一些限制，但是负责中国供应市场的联合国儿童基金会驻华办事处¹³ 还是处理了一个范围广泛并且透明的投标程序，此程序涉及可靠的和事先具备资格的潜在供应商，这一程序导致在中国市场上购买了863,511套学校用具（每套9件）。在进行质量控制之后，这些用具在“重返校园”计划第一年的

13 联合国儿童基金会的“采购服务”机制（比如，通过联合国儿童基金会代表捐赠国政府采购）虽然意味着在指定的“稳定”国家的定期采购行动，但经过程序上的调整后，这种机制被采用了，为了执行以货代款捐助业务，证明这是值得的。联合国儿童基金会供应处将采取措施简化这种工具，以期能够让它进入紧急和恢复阶段采购行动的日常使用。

联合国儿童基金会所获捐助

550万美元的以货代款和100万美元的现金

目标：帮助幸存的妇女和儿童

分发捐助：80多万套学校用具、饮水和卫生、培训、知识宣传活动、对卫生中心和学校的支援。

第二学期开学之前被运到并发放。中国的捐助使联合国儿童基金会能够为亚齐和尼亚斯儿童提供全覆盖的学校用具，甚至延伸到了海啸灾害前不能上学的受灾儿童。作为对国家“重返校园”活动的一种主要贡献，这种捐赠受到收益人的极大欢迎。

作为被指定的教育协调员（2005年12月有60多个组织都宣称要在亚齐教部门工作），联合国儿童基金会在发放和监督这些用具，以及在与地区当局、家庭和社区合作方面做出了实质性的努力。尽管要涉及的用具和小学的数量很大，这些社区通过在终端监督系统中发挥他们自己的作用，使得这次发放大获成功。

为了确保中国捐助的一种高度可见性，还做了一些保持与商务部持久对话的努力：对2005年10月18日在北京的移交仪式（中国政府副部长和联合国紧急协调员出席）以及2006年2月8日在班达亚齐的交付仪式（中国驻印尼大使馆代表出席）都做了大量媒体跟踪报道，而且发放给印尼儿童的书包都明显标有中国国旗和联合国儿童基金会标识。

中国的捐赠对于联合国儿童基金会的海啸救助和恢复反应做出了重要贡献。现金和必需品这两种捐赠都非常符合“比以前建设得更好”的原则，这项原则也是联合国儿童基金会在海啸受灾国家的工作指导原则，现金和必需品捐赠也为联合国儿童基金会在两件核心优先事情上所取得的重大进展做出了贡献，这两件优先事情是“让儿童活下去并活得更好”和“让儿童重返校园”。

中国的捐助使得联合国儿童基金会能够在海啸紧急反应中有效地进行工作。100万美元的现金承付款项顾及到了3到5年的长期恢复工作，其目的是要开创一种积极发展成果的景观，不仅是在饮用水/卫生设备和教育（以增加入学和提高质量为目的）方面，而且还在保护和护理海啸受灾儿童方面。



世界卫生组织是联合国负责卫生的专门机构，建于1948年4月7日。世界卫生组织的目标已经在它的章程中作了陈述，那就是让所有人都尽可能达到最高水平的健康。健康在世界卫生组织章程中的定义为：一种完全身体的、精神的和社会的健康状态，而不仅仅是没有疾病或是不虚弱。

背景

在日内瓦海啸认捐会议上，为支援海啸受灾国家，中国政府向世界卫生组织承诺捐赠100万美元现金和450万美元以货代款捐助。

在世界卫生组织与中国卫生部之间进行磋商后，并在受灾最严重国家需要的基础上，一致同意用以货代款捐赠来支援印尼、马尔代夫、缅甸和斯里兰卡受灾最严重地区的救助和重建工作。现金捐助准备用于恢复和建设这4个对象国卫生系统的能力。

中国捐赠的目的是支持国家卫生当局保护对象国国内的幸存者和其他脆弱受灾人群的健康，并支援卫生领域内的恢复进程。

主要行动与成果

为了让世界卫生组织的卫生官员能够有必要的资源来提供快速有效的帮助，立即调动了受灾国内与其他捐赠者的资金共用的现金捐赠。在反应的早期阶段，为保护从海啸灾害中幸存下来的最脆弱人群的健康，卫生风险管理和控制疾病的暴发是世界卫生组织提供的主要支援。为了给中国以货代款捐赠管理提供帮助，一部分现金捐赠也被用来帮助通过在世界卫生组织总部的世界卫生组织全球招募专家机制从中国招募一名技术官员。中国专家加入世界卫生组织紧急反应行动这还是第一次。

在各国卫生部和各机构的密切合作下，以货代款捐赠被用于卫生领域对灾害反应的支援，和帮助国家卫生系统的恢复和复原，包括归还了在印尼、马尔代夫、缅甸和斯里兰卡丢失的财产。经过与中国官员、世界卫生组织驻东南亚地区代表处和受灾国家卫生官员代表的密切磋商后，根据每一个受灾国家的需要，批准了一份要调配卫生必需品和货物的清单。采购进程通过世界卫生组织驻华代表处在中国市场进行，物品的运输和分发则在2006年中开始。

印尼接收了15部救护车、16个喷雾器、10盏手术顶灯、84台婴儿磅秤、16台成人磅秤、10个胃窥镜、18台便携式超声波扫描仪、18台6型心电图仪、16台带心电图的去纤颤器、15台心电图监视器、13台探测仪、16台移动式房间杀菌器、10张手术台、16台空调机、86个压力计、10台立式压力计、10台血库电冰箱、10台X光机（500安培）、36台显微镜、12台离心分离机、10台胶片观

世界卫生组织所获捐助

450万美元的以货代款和100万美元现金

目的：支持国家卫生当局保护脆弱人群的健康

捐款交付：医疗设备、安装服务和培训

察仪、10台半自动化学分析仪、10台 X 光片洗片机、60个光度计。

马尔代夫接收到了6把牙科椅、1个胶囊搅拌器、1台牙科压缩机、1台牙科胶片洗片机、6台牙科X光设备、6盏缝灯、6台手术显微镜、10部货车和其他小型材料。缅甸接收到了600套个人防护设备（每套包括头盔、护目镜、面具、手套、靴子等）和5台带打印机和不间断电源的台式电脑。斯里兰卡接收到了1,500套个人防护设备、120台医用高压灭菌器和1,500台空调。此外，中国政府还应接收国的要求，为一些上述设备提供了培训和安装技术支持。

由于世界卫生组织东南亚地区代表处、各国政府和世界卫生组织驻受灾国代表处之间的密切协作，截止到2006年11月，所有发放出去的物品没有说有损坏。作为支援受灾最严重地区卫生服务复原的主要捐助，这种以货代款捐助得到了受益者的极大欢迎。

世界卫生组织的东南亚应急计划由驻该地区的世界卫生组织驻在国代表处执行，并由驻新德里的东南亚地区代表处与日内瓦世界卫生组织总部的危机卫生行动处合作管理。来自中国的技术官保证了与东南亚地区代表处海啸行动小组的协调，包括访问受灾国家、与各卫生部磋商有关他们的供应需求、发放机制和组织内部所有层面的定期交流等。还动用了技术部门、其他地区和驻在国代表处的遍及全球世界卫生网络的专业技术。

在受灾国家的国家级和国家以下各级卫生官员的合作下，世界卫生组织确保了所捐赠医疗设备的顺利发放和认真监督。技术官对世界卫生组织驻在国工作人员的随访，也为监督和评估提供了便利。中国的捐赠为世界卫生组织的海啸救助和恢复反应做出了重要贡献。应该说明的是，在对这种援助的补充中，世界卫生组织中国代表处招募了一名中国专家，他在斯里兰卡执行了为期一个月的任务，提供援助并进行灾害反应管理培训。



联合国粮农组织领导着战胜饥饿的国际工作。即为发达国家也为发展中国家服务的联合国粮农组织，担当着中立论坛的作用，在这里所有国家平等开会，谈判协议和讨论政策。联合国粮农组织还是一个知识和信息的来源。我们帮助发展中国家和转型国家实现现代化并改进农业、林业和渔业实践，以及确保所有人都营养不良。自从1945年建立以来，我们对发展农村地区和世界上70%的贫困和饥饿人群的家庭给予了特别的关注。

背景

在日内瓦海啸认捐会议上，为向海啸受灾国家提供支援，中国政府向联合国粮农组织承诺捐赠总共40万美元现金和160万美元的以货代款捐助。

经过联合国粮农组织与中国农业部之间的广泛磋商之后，并在受灾最严重国家需要的基础上，一致同意用以货代款和现金捐助为塞舌尔、马尔代夫和印尼的渔业群体提供援助。

中国捐赠的目的是通过发放船用发动机和附属设备，让3个对象国国内的最脆弱渔业群体能够恢复渔业活动。对于正在利用其他捐赠资金实施的造船活动来说，期望这些物品能够是一种补充。

主要活动与成果

以货代款捐助被用来生产和运送渔业设备。现金捐助被指定用于物品的运输和发放，并部分用于支付行政和技术管理费用。

根据以货代款捐助方案，船用发动机的技术说明书和附属设备由联合国粮农组织提供，而采购过程则由中国政府管理。尽管由于长时间的采购和行政管理手续，以及最终确定受益人人选的磋商过程，造成了一些推迟，渔业设备还是在2006年成功地进行了交付。

在马尔代夫，89条船装备了新的发动机。与此同时，412条船收到了其他捐助（净化器装置、水泵叶轮和各种伴随备件、鱼群探测器、泛光灯、救生衣和救生圈）。另外，为10个岛屿发放了20个冷藏集装箱，以及向马尔代夫海洋研究中心和维林吉利渔业集成设备中心发放了3台电冰箱、5台冷藏器、10套集中处理器板、配电板、收发器板和1台流速仪。

在印尼，联合国粮农组织组织了在沿纳德海岸线的11个地区和沿苏门达腊省北部的尼亚斯岛的2个地区637台新船用发动机的发放工作。

联合国粮农组织所获捐助

160万美元的以货代款和40万美元现金

目的：让最贫困的群体恢复渔业

捐助交付：726 台新的船用发动机、备件和培训

在塞舌尔，向渔民发放了51类各种渔业设备（打鱼用绳索、鱼网和导航用品）。与受益人的面谈显示，他们对这种援助很满意。这种援助能够让他们重新开始他们的生产性活动，而由于所供应的船用设备质量和安全性很高，所以海上事故的风险很小。

在各国政府、当地渔业当局、非政府组织、传统渔业协会和渔民代表的协作下，联合国粮农组织实施了援助。通过协调这些合作伙伴的支援，使得联合国粮农组织能够确保这个项目的努力落实到最脆弱的渔业群体中。

在整个援助期间，都保证了中国捐助的可见度。所采购并向受益者发放的捐助品，像冷藏集装箱、渔业用传动装置和设备包等，都显明标有中国国旗和联合国粮农组织的标志。而且，中国政府和联合国粮农组织的旗子都展示在了发放和培训现场。在联合国粮农组织的月情况报告和定期发布的新闻稿中也提到了中国的捐助。

中国的捐赠为联合国粮农组织的海啸救助和恢复工作做出了重要贡献。通过中国和其他捐赠资金的支援，联合国粮农组织的旨在迅速恢复和加强渔业的计划为生计打下了基础。这种捐助符合联合国“比过去建设得更好”的理念，其宗旨是要重建优于原有的生计。通过推动恢复对象地区的小规模捕鱼，中国和联合国粮农组织帮助恢复了渔民生计链中的最初一步，使得受灾人口能够恢复和/增加其他他们赖以生存的有内在联系的活动。这些包括，靠把鱼从捕鱼现场带到市场所挣得的收入生活的鱼贩，以及那些把鱼烤干以便长期储存和销售的鱼类加工者。从海上捕鱼到在市场上出售和在餐桌上消费，这种恢复了的行动动链为提高食品安全和增加受灾群体的收入做出了贡献。



联合国人口基金会是一个国际开发机构，它提倡每一名妇女、男子和儿童都有权享受一种健康的生活和平等的机会。联合国人口基金会支持各国利用人口数据政策和计划，减少贫困并确保每个想怀孕的人都能如愿、每次分娩都安全、每一位年青人都远离人体免疫缺损症/艾滋病，以及每一位女孩和妇女都得到有尊严的对待并受到尊敬。

背景

在日内瓦海啸认捐会议上，为向海啸受灾国家提供支援，中国政府向联合国人口基金会承诺捐赠总共100万美元的现金和50万美元的以货代款捐助。

在受灾最严重国家需要的基础上，决定用以货代款和现金捐助来恢复印尼、马尔代夫和斯里兰卡受灾群体中的生殖卫生服务和解决社会心理需求。

中国捐赠的目的在于通过在3个对象国国内提供个人卫生用具、预防基于性别差异的暴力和心理支持，为恢复生殖健康服务和保护最脆弱目标群体做出贡献。

主要活动与成果

以货代款捐助由指定为斯里兰卡和马尔代夫的1,640套帐篷、13,500条毯子、300台缝纫机和15笔记本电脑及打印机组成。帐篷和毯子最初打算用于救助阶段，同时，缝纫机、笔记本电脑和打印机准备作为创收计划的一部分来使用。长时间的采购过程意味着等物品到了时，最初想象的接收者已经不再需要了；上面提到的接收者也不愿意支付必要的进口关税。结果，决定把这项以货代款捐助重新分配给印尼。帐篷在2006年12月到达印尼，而毯子将于2007年1月到达。这两项现在都在清关过程中。缝纫机、笔记本电脑和打印机还没有到达印尼。帐篷和毯子将用于今后的紧急反应，同时，缝纫机、笔记本电脑和打印机可以用于印尼正在进行的与海啸有关的恢复计划。

与其他捐赠资金共用的这笔现金捐赠被用来支持联合国人口基金会在3个主要领域的反应：卫生服务、个人卫生和基于性别差异的暴力。

作为重建生殖卫生服务的一部分，联合国人口基金会驻印尼代表处帮助重建了卫生设施，并对破损坏了的设施进行了重新配备。8个原先的卫生中心得到了重建，并配备了救护车和器械，以便进行抢救和紧急产科治疗。这些卫生中心还向海啸幸存者、当地政府和非政府组织提供了培训、医疗设备和必需品。还建立了一些机动单位来为偏远村庄的孕妇提供紧急产科治疗。在斯里兰卡，联合国人口基金提供了用于处治安全分娩和产科并发症的生殖卫生用具、输血必需品、治疗感染的药品和处治强奸的必需品。还提供了避孕必需品，以弥补受灾地区的短缺。制作了卫生信息材料并向难民营和临时避难所散发。在生殖卫生需求评估的调查结果基础上，在恢复阶段，

联合国人口基金会所获捐助

50万美元的以货代款和100万美元的现金

目的：重建生殖卫生服务和保护最脆弱人群

捐助交付：医疗设备和必需品、375,000套个人卫生用具、培训、信息宣传活动

在恢复9个受灾地区的17个生殖卫生设施过程中，联合国人口基金会一直在向斯里兰卡卫生部提供帮助。

联合国人口基金会援助的第二个组成部分是提供个人卫生包，这项援助得到了中国政府资金的支持。在对印尼生殖卫生服务需求评估结果出台后，为了保护妇女和女孩的卫生与尊严，联合国人口基金会向境内流离失所人员发放了超过32万套的个人卫生用品。还专门为男子设计了一种用具并向境内流离失所人员进行了发放。另外，向斯里兰卡受灾最严重地区的妇女和女孩发放了55,000套个人卫生用品。

联合国人口基金会的第三个主要介入是在印尼和马尔代夫海啸受灾人群中预防基于性别差异的暴力和提供心理支持，这是由中国的捐助支付的。通过大众媒体和卫生中心对基于性别差异暴力信息进行了宣传。为了确保妇女和女孩的安全，联合国人口基金会支持为妇女提供避难所、发放和监督救灾必需品以防私自利用、培训社区教育工作者和宗教领袖（在印尼）、并且宣传个人安全，包括在难民临时避难所中为无人陪伴的妇女和儿童提供特殊设施。还提供了有关劝慰技巧、对基于性别差异暴力的反应以及青春期和儿童心理学的培训。在联合国人口基金会的支援下，建立了社区中心，以便提供社会心理咨询和扩大的服务，以及为创收培训和宗教与社会活动提供支持。在马尔代夫，联合国人口基金会帮助政府进行了评估，以便决定与生殖卫生医护和社会心理支持相关的流离失所人群和东道国人口的需求。此外，作为一个为基于性别差异的暴力受害者提供支援的示范经验，一个家庭保护处在英迪拉·甘地纪念医院建成。加强对预防基于性别差异暴力的支援服务，并在最新经验的基础上进行扩大，这项工作正在进行之中。

这项捐助是对挽救和保护海啸受灾妇女和脆弱人群，以及使他们有能力通过生计技能重建他们生活的一个重大贡献，它受到受益人的极大欢迎。

除了在与国家和当地政府、联合国其他机构、双边组织和民间社会协调中的积极作用外，联合国人口基金会做了很大努力，在不同阶段与当地社团的财政受益者地进行联系，这保证了当地的能力建设。

通过媒体支援和在向最终受益者发放的设备箱上贴标志，还做出了一些努力来确保中国捐助的问责制（与所取得的进展和财政交付情况有关的定期报告和更新材料送交包括中国在内的所有捐赠者）以及可见性。



联合国开发计划署是联合国的全球发展网络，是一个提倡为了帮助人民建立一种更美好的生活，各国应对知识、经验和资源进行交流与联系的组织。我们在166个国家中设有代表处，就这些国家自己的有关全球和本国发展挑战的解决方案与这些国家进行合作。在这些国家发展当地能力的同时，也吸引着联合国开发计划署的人和我们广泛的合作伙伴。

背景

在日内瓦海啸认捐会议（2005年1月25日）上，为向海啸受灾国家提供支援，中国政府向联合国开发计划署承诺捐赠总共100万美元现金。

这笔捐赠的现金被放入了南南信托基金中，联合国开发计划署海啸恢复计划的目标是面向所有海啸受灾国家。它的主要目的用“地区灾害恢复与重建规划支援”对国家和机构间的各项倡议进行补充。联合国开发计划署的中心作用是参与制定和实施能够促进政府和社团努力开始恢复活动的战略，重点放在建设国家能力上。

中国的捐赠被划入3个主要项目：1) 通过向社区组织和中央统计局提供赠款支援当地的发展；2) 通过协调海啸灾害后的恢复与重建战略计划，增加受灾国家的能力；3) 支持以社区为基础的多种害环境监测和以预防为重点的灾害风险管理。

主要活动与成果

重点在南南赠款机构上的第一个项目，支援了针对当地需要的短期社区发展活动。由于许多合作伙伴的积极参加，他们都参与了选择，在总共142笔赠款中，72笔在印尼、马尔代夫、斯里兰卡和泰国进行了发放。赠款支援了各种倡议，比如发展海啸受灾群众的生计、提供设备（包括计算机、缝纫机、发电机等）、建立社区、社交和培训中心、整修学校、建立社区农产品商店、重建社区小餐馆、组织培训会议和知识研讨会。

作为第二个项目的一部分，该项目的名称为“南南对亚洲海啸灾害反应”，其对象是印尼、斯里兰卡、马尔代夫和泰国，中国的资金被用来招募国家、地区和国际专家以便在广泛领域内帮助恢复工作，比如：

- 1) 由联合国人居署与其他联合国机构对印尼的重建和建筑设计进行评估，旨在致力于制定一项新的灾害管理立法，并就重大灾害管理问题提出建议；
- 2) 保证紧急救灾呼吁项目在斯里兰卡被充分用于脆弱群体，协助把像环境这样更广泛的主题领域合并进恢复计划，并提供重要的公共关系支持；

联合国开发计划署所获捐助

100万美元的现金

目的：提供恢复与重建的规划支援

捐助发放：小额赠款、培训研讨会、技术支持

- 3) 支援联合国开发计划署在马尔代夫的恢复计划；
- 4) 支援以现场或总部为基地的私营部门顾问的活动。

也提倡与印尼政府的恢复和重建工作中的能力建设有关的私营部门建立各种合作伙伴关系。在泰国，为一名私营部门顾问提供了5个月的支援。

此外，各种资源被用来组织在斯里兰卡（关于海啸反应最初阶段灾害评估方法的全国性培训）和在泰国（驻在国代表处关于与私营部门合作方法的区域性培训）的研讨会。显著成绩包括：印尼的所有住宅计划都由联合国人居署重新设计。在斯里兰卡，这个项目导致推动政府建立了一个灾害管量中心、与私营部门就区域商会培训问题建立了谈判合作关系，以及制定了饮用水和卫生管理方案。

第三个项目涉及了以社区为基础的风险管理领域，并致力于资助在斯里兰卡的2个培训研讨会，与会者包括来自私营部门的、斯里兰卡商会成员和来自公共部门的。2005年年底举行的研讨会，目的是增强私营部门和政府在社区一级灾害风险管理的能力。

联合国开发计划署对南南合作的支持受到受益团体的欣然接受，他们的能力得到了增强并且生计得到了复苏。中国的捐赠对联合国开发计划署的海啸恢复反应起了重要作用，为联合国的“比过去建设得更美好”理念做出了贡献。

除了对上面所提到的项目的管理和它在支持发展协调中的积极作用外，通过开发出一套通过发展援助数据库跟踪资源和成果的复杂的信息管理系统，联合国开发计划署为提高透明度和可说明性做出了贡献。



世界粮食计划署是联合国系统的粮食援助之手。粮食援助是帮助增强粮食安全的诸多手段之一，它是任何人在任何时间都能得到为积极、健康的生活所需要的粮食的渠道。世界粮食计划署提供粮食援助的政策必须朝向根除饥饿和贫穷的目标。粮食援助的最终目标应该是消除对于粮食援助的需要。

背景

在“日内瓦海啸认捐会议”上，中国政府向世界粮食计划署承诺，为向海啸受灾国家提供支持，共捐助60万美金的现金和40万美金价值的实物。

根据灾情最严重的国家的需要，同意使用这笔捐献向斯里兰卡国内受灾最严重的人们提供中国生产的鱼罐头。

中国捐赠的目的是制止最贫弱人群的营养状况的继续恶化，并支持他们通过恢复基础设施和正常生活来实现灾后复原的努力。

主要行动及效果

中国的实物和现金捐献主要用于为海啸受灾地区募集或采购鱼罐头，以解决严重的食物短缺问题。一部分资金是用于支付与这次援助行动相关的运输和发放费用。

在制订了详细的技术性规格说明之后，世界粮食计划署设在曼谷的亚洲地区局和世界粮食计划署驻华代表处为采购鱼罐头，包括质量和数量检验工作在内，举办了正式的竞标。世界粮食计划署驻华代表处还协同中国当局为包装箱和罐头盒设计了标识。鱼罐头从2005年5月开始生产，然后是质量检验，其间世界粮食计划署驻华代表处的官员还视察了生产鱼罐头的工厂。第一批鱼罐头于2005年7月运抵斯里兰卡。尽管由于负责货物验证的斯里兰卡标准学会的检验和质量控制手续而造成了一些迟延，但是世界粮食计划署驻斯里兰卡代表处还是设法在2005年9月初就开始分发鱼罐头给灾民。

主要的受益者（大约10万人）是“工作为食物”活动的参与者，他们修复被海啸破坏了的道路。他们每人每天的定量是42.5克，再加上世界粮食计划署分发的“食物篮子”（包括大米、扁豆、糖和油），有助于解决他们每天所需要的蛋白质。其他的受益者包括大约15万离乡背井的人们（每人每天定量25克）和3,000名医务志愿者（每人每天定量42.5克）。收到的489吨鱼罐头当中，420吨已经分发给难民。另有25吨发放到各地区，留作应急储备，以备急需。大约还有44吨鱼罐头还存放在世界粮食计划署的库房里，准备以后分发。

中国的捐献有助于制止生还的社会群体营养不良状况的继续恶化和潜在的疫情的爆发。正如

世界粮食计划署所获捐助

40万美元实物，60万美元现金

目标：向最贫弱人群提供营养，支持他们灾后复原

投入：489吨鱼罐头

世界粮食计划署执行主任称赞中国的捐赠时所说的那样：“这种慷慨、及时的帮助表明，当一个亚洲国家在一场灭顶之灾中挣扎时，中国有强烈的同它风雨同舟的意识。”

在后勤和协调方面发挥积极作用的同时，世界粮食计划署的驻地和前线办事处还一直进行细致的跟踪监督，以保证食物能够及时发放，发放给合格的救济对象，他们正确地使用救济食物。这种信息使世界粮食计划署能够调整和改进它的粮食援助行动。

作为一种可见性的办法，世界粮食计划署驻华代表处，向相关的部门和新闻媒体印发了有关中国捐献的资料性的小册子和数期新闻公报。中国中央电视台、新华新闻通讯社和其它的报刊，如《亚洲论坛》（2005年6月30日号外）、《金融时报》（2005年7月14日），以及其它的日报社（2005年6月30日）相继进行了报道。采购和分发给受灾者的每一只鱼罐头盒上，都清楚地标明中国的国旗和世界粮食计划署的标识。而且，在2005年6月和7月先后举行了中国鱼罐头启运和交接仪式¹⁴，中国政府的代表和世界粮食计划署的驻地代表处都出席了这些仪式。

中国的捐赠对于世界粮食计划署的海啸救灾和灾后复原行动都是重要的贡献，与“印度洋海啸应急行动”完全是一致的，这项行动的目标是，通过向那些由于离乡背井或者市场或其它食物来源被毁坏而断绝食物来源的人们快速和广泛的“普遍发放食物”，以拯救处于危机之中的生命。正常的食物供应既维持了受灾人口的营养水平，也是为了帮助制止在自然灾害过后经常发生的疫情爆发。其长远目标是，在人们开始重建家园时，促进他们恢复正常生活和社区的基础设施。

14 启运仪式是在2005年6月23日在青岛举行的，出席的有中国农业部一位代表和世界粮计划署中国处常驻副主任。2005年7月29日，世界粮食计划署斯里兰卡处组织举行了交接仪式，中国驻斯里兰卡大使阁下、斯里兰卡财政部长和世界粮食计划署常驻斯里兰卡主任出席了仪式。



联合国环境规划署是联合国系统里的环保之音。联合国环境规划署的职责是引导和鼓励共同关爱环境，激励和开导国家和人民能够提高其生活质量，但又不损害子孙后代的生活质量。

背景

在“日内瓦海啸认捐会议”上，中国政府向世界环境规划署承诺一共捐献50万美元现金，用于支援海啸受灾国家。

根据中国政府的指导原则，这些资金同其它方面的捐献一起用于加强该署在印度尼西亚、马尔代夫和斯里兰卡的力量建设和技术支持行动。

主要行动和成果

活动的选择和计划是同各国的环保部门和当地民间的社会组织密切合作和协调确定的。采取的是合作的方式，通过一系列的联合咨询，以决定优先项目和选择实施伙伴。

尽管某些活动尚未结束，但是已经取得了如下的主要成绩：

在印度尼西亚的班达亚齐建设一座试验性的生态大棚（环境建设正在进行），制订了一部环保法的框架，一份环境安全研究项目草案和关于增强青年环保意识规划的细则。

在马尔代夫，审核对环境评估的指导原则（在进行中），制订第一合伙方磋商计划，以便细化一项“国家环保行动计划”。

在斯里兰卡的喀汉达莫达拉，建立一个对生态友好的渔村的首期工程已完成，包括社区动员计划、建设鲜鱼储存设施、移植红树林，以及供应水电。

中国的捐赠，对于世界环境规划署支持“在非洲和亚洲的能力建设和技术支持的巴厘战略规划”是一种重要的贡献，“规划”的具体重点是受海啸灾难影响的亚洲国家。

联合国环境规划署所获捐助

50万美元现金

目标：支持恢复对环境友好的建设

投入：规划建议，对生态友好的试点，青年的环境保护意识



联合国人道主义事务协调厅的任务是协同国家和国际的行为者，组织和协调有效的和重大的人道主义行动，以便消除在灾难和危机状况中的人道灾难，维护处在患难之中的人们的权利，促进戒备和预防，促进正当的解决。

背景

在日内瓦海啸认捐会议上，中国政府向联合国人道主义事务协调厅承诺捐献50万美元现金，支援海啸受灾国家。

根据灾情最严重的国家的需要，同意使用这笔捐款支援印度尼西亚受灾最严重的人们，作为海啸人道主义协调主要项目的一部分。这50万美元构成这个开支大约700万美元的项目的一部分。

这个项目的的主要目标是，在协助确认和解决从救灾向灾后复原过渡的过程中出现的脱节现象的同时，要在印度尼西亚设立“联合国灾后复原协调员”，行使联合国过渡性的协调职能，以创造出一种有利于各方面在救灾和灾后复原工作中开展互助合作的有利氛围。

主要行动及效果

中国对这一项目的现金捐献，有助于支持部署在总部和前线的人道主义事务官员、当地的联络官员以及当地运作的辅助人员，和任命办公室主任这一职务，他的职能是监督联合国灾后复原协调员的运作，在过渡期间将重点保持在突出的人道主义危难上。这个项目也支持了人道主义事务协调厅在雅加达的行动，这就是在与海啸反应有关的事务上协助“驻地人道主义协调员办事处”。

所取得的成就包括在班达亚齐和其它前线地点设立协调机制。联合国人道主义事务协调厅已在缪拉巴、卡琅、班达雅齐、罗宿玛威和尼亚斯设立了前线办公处，以加强在当地的协调。

联合国人道主义事务协调厅设在现场的各个办公处是当地政府、非政府组织和联合国各机构进行接触的主要地点，并领导现场的各协调机制。

人道主义事务协调厅作为联合国的协调中心，也支持协调像世界粮食计划署的运输业务之类的普通工作。而且，为了解决灾后复原前期的突出的刻不容缓的人道主义需要，人道主义事务协调厅发起了“人道主义行动论坛”，旨在通过现场评估确定急需办理的事，由各非政府组织根据各自的能力承办。

为了增强对联合国“海啸后反应”办理的责任感和透明度，特别是对于在海啸应急行动后所得到的慷慨的国际的和国内的支持，联合国人道主义事务协调厅已经确立了定期报告制度，向印

联合国人道主义事务协调厅 所获捐助

50万美元的现金

目标：为参与救灾和灾后复原行动的各方开展合作与协调创造有利的氛围

投入：规划和协调建议，确定刻不容缓的人道主义需要

印度尼西亚政府报告联合国的资金和开支状况。

为了促进联合国各机构在灾后复原和重建的中期行动中协调一致，联合国人道主义事务协调厅领导组成了亚齐和尼亚斯地区“联合国灾后复原框架”（2006-2009年）。这个框架参照海啸灾后复原的重点项目以及“联合国发展援助框架”和“千年发展目标”，已经重新审查了所有正在采取的行动和规划，从而增强了责任感和联合国为达此目标所开展的各项活动之间的联系，为进一步开展跨部门协调及共同规划行动打下了基础。



联合国人类住区规划署是联合国主管人类居所的机构。联合国大会授权它促进建设社会和环境都能承受得起的城镇，目标是向所有的人提供足够的住房。

背景

在日内瓦海啸认捐会议（2005年1月12日）上，中国政府向联合国人类住区规划署承诺一共捐献50万美元现金，支援海啸受灾国家。

根据受灾最严重的国家的需要，同意使用这笔捐献支持马尔代夫住房方面的“海啸灾后复原”计划。

中国支持的目标是既帮助大陆环礁上的瓦尼岛和密芷岛上易遭淹没的地方社区进行基本的修缮和重建住房以及相关的设施，也提高社区规划和操作灾后复原和长远的可持续发展进程的能力。这是“海啸灾后恢复住所计划”框架的一部分。

主要行动及效果

中国捐献的现金用来向岛上居民提供补贴，和为他们重建家园提供必要的组织和技术方面的指导。

中国资金通过联合国人类住区规划署同各“海岛发展委员会”达成的“捐赠协议”，全部花费在这两个海岛居民身上，资助他们修缮了167所房屋，重建了2所。

所有的修缮和重建工作都是由这些社区自己管理的。到目前为止，在瓦尼岛上已有10所住房修缮完毕，还有11所已经完成了70%以上。重建的2所已完成60%。在密芷岛上15所房屋已修缮完毕，其余的97所的修缮工作已完成了60%以上。

在马尔代夫的计划是在少见的、高度的挑战性的环境中向前推进的。这些岛屿是偏僻的，要把必需的物资运到确定的地点是有相当严重的后勤困难的。这两个岛上都没有银行，最近的一家银行是在邻近的马累礁岛上的首都。

然而，岛上居民非常积极地参与，使这项计划克服了重重挑战。从一开始，岛上的民众就是制订和执行这项计划的核心。房屋的主人和家庭成员，包括妇女，经常同当地劳工一起参加修缮工作。民众还经常拿出自己的储蓄来，添加到联合国人类住区规划署的赠款里，决心要在这些海拔低、易遭淹没的岛屿上把自己的房屋建造得更好、更牢固。

马尔代夫政府把联合国实施这项计划的方式运用到其他岛屿上他们自己的灾后复原计划当中，在能力建设和社区发展方面受益匪浅。

联合国人类住区规划署所获捐助

50万美元现金

目标：在马尔代夫修缮和重建住房

投入：修缮167座住房，重建2座，有的正在施工，有的已竣工



联合国难民事务高级专员公署是联合国的难民组织，由联合国授权领导和协调在世界范围内保护难民和解决难民问题的国际行动。联合国难民事务高级专员公署的基本目的是保护难民的权利和福祉。联合国难民事务高级专员公署，力求保证每一个人都有权寻求避难，在其他国家找到安全庇护，和自愿返回家园。

背景

在日内瓦海啸认捐会议上（2005年1月12日），中国政府向联合国难民事务高级专员公署承诺，一共捐助50万美元价值的实物，以支持海啸受灾国。然而这笔资金没有使用，因为在接到这笔捐赠申请时，联合国难民事务高级专员公署的“亚洲海啸救灾计划”所需要的资金已经绰绰有余。

关于联合国在中国的跨部门采购合作问题，值得一提的是联合国难民事务高级专员公署在关于在中国建立选购和采购机构及其活动的所有问题上是同“中国国际经济技术合作中心”合作的。由于“中国国际经济技术交流中心”及中国中央和地方当局的积极支持，联合国难民事务高级专员公署已经在中国建立起四个“联合国难民事务高级专员公署采购信息中心”（设在北京、武汉、义乌和上海）。

联合国难民事务高级专员公署 所获捐助

50万美元价值的实物
未接受这笔捐献，因为联合国
难民事务高级专员公署得到的
资金已经超过了它的要求

附件二

信息来源

- 联合国各机构在2006年10月“印度洋海啸紧急援助回顾研讨会”上的发言
- 多名联合国职员在面谈和电子邮件交流当中提供的信息
- 对联合国儿童基金会的响应进行独立评估的综合报告，标题是“关于联合国儿童基金会对2004年印度洋海啸灾难所做出的反应的评估（应急阶段和灾后复原初期）”，联合国儿童基金会总部，2006年5月
- 关于联合国人口基金做出响应的最新资料，标题是“联合国人口基金对印度洋海啸的反应——一年的最新资料”，联合国人口基金总部，2006年初
- 关于联合国开发计划署在2005年支援灾后复原和重建的报告，标题是：“海啸的生还者——一年之后”，联合国开发计划署总部，2005年12月
- 关于“海啸灾后复原和重建中的南南合作”行动的概况，联合国开发计划署，2006年1月
- 关于中国为海啸灾民向世界粮食计划署捐赠的说明书，标题是：“中国和世界粮食计划署——向饥饿开战的伙伴”，世界粮食计划署驻华代表处，2005年
- “关于世界粮食计划署对印度洋海啸做出反应的及时评估的全面报告”，世界粮食计划署总部，2005年9月
- 联合国粮农组织的新闻公报。标题是：“劣质的船舶制造损害了海啸灾后复原，很多海啸灾后用船是‘次品’，需要更换”，联合国粮农组织总部，2006年3月28日
- 联合国粮农组织关于在印度尼西亚、马尔代夫和塞舌尔由中国资助的三个项目的最终报告（2006年11月从联合国粮农组织驻华代表处收到报告的草稿）
- 联合海啸评估小组所进行的五项主题评估的“综合报告”，2006年7月
- 联合海啸评估小组关于“海啸反应对于当地和国家能力的影响”的报告，2006年7月
- 联合海啸评估小组关于“在海啸反应期间，对受灾者需求的估计的作用”的报告，2006年7月
- 联合海啸评估小组关于“在海啸反应期间，赈灾、恢复和发展之间的联系”的报告，2006年7月
- 联合海啸评估小组关于“资助海啸反应”的报告，2006年6月
- 联合海啸评估小组关于“在海啸受灾国家协调国际人道主义援助”的报告

附件三

会见人员名单

组织	姓名和职务
联合国系统驻华协调代表办公室	<ul style="list-style-type: none">- 马和励先生，联合国系统驻华协调代表- 薛力先生，联合国系统在华业务协调经理
联合国开发计划署驻华代表处	<ul style="list-style-type: none">- 麦瑞德先生，副代表- 柯祺善先生，助理代表及能源与环境处处长- 埜龍一郎先生，能源与环境处项目经理
联合国粮农组织驻华代表处	<ul style="list-style-type: none">- 张忠军先生，助理代表
联合国环境规划署驻华代表处	<ul style="list-style-type: none">- 张文娟女士，执行助理
联合国人口基金驻华代表处	<ul style="list-style-type: none">- 伯纳德先生，驻华代表
联合国儿童基金会驻华代表处	<ul style="list-style-type: none">- 伯纳德先生，供应和采购官- 宋晓兵先生，助理供应官员
世界粮食计划署驻华代表处	<ul style="list-style-type: none">- 李淼先生，主任- 张琰女士，筹款官员
世界卫生组织驻华代表处	<ul style="list-style-type: none">- 高岛义裕先生，医务官员- 阿南德先生，卫生管理官员

